



# Implementazione dell'approccio integrato al rischio in sanità: Legge 24/2017 e lo sviluppo del DM 77

Silvano Casazza
Direttore Generale
Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza





#### Il contesto

#### Fondazione IRCCS San Gerardo dei Tintori di Monza





## Specificità dell'IRCCS San Gerardo dei Tintori

IRCCS «neonato»: 1 gennaio 2023

Riconoscimento carattere scientifico nella disciplina pediatria
Presenza di eccellenze anche per l'età adulta
Continuità delle cure: «transizione» all'età adulta e possibilità di studiare condizioni patologiche nel tempo

Forte vocazione multispecialistica radicata sul territorio
Presenza centri di secondo e terzo livello specialistico/alte specializzazioni
Gestione di servizi territoriali nell'area di psichiatria, neuropsichiatria infantile e materno infantile



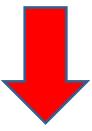
#### Le sfide

- 1. Consolidamento e crescita delle attività specifiche di ricovero e cure
- 2. Implementazione della ricerca
- 3. Collocazione all'interno della rete di offerta sanitaria del territorio non più direttamente governata dall'IRCCS e in continua evoluzione

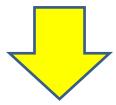


#### Le minacce

Se non ben governate e pianificate le attività



- Perdita della qualità e della sicurezza delle cure
- Perdita del riconoscimento di istituto a carattere scientifico e di ricerca
- Perdita delle connessioni con il territorio e impoverimento delle attività



NECESSARIA UNA METODOLOGIA PER GESTIRE IL CAMBIAMENTO



### La metodologia

Sviluppo del <u>sistema di gestione integrato</u> di gestione della *qualità* e dei *rischi* secondo la **norma ISO 9001: 2015** 

IRCCS San Gerardo: 27 strutture certificate e progetto di ampliamento per nuove 18 strutture da certificare

L'adozione di <u>sistemi di gestione Risk Based Thinking</u> permette di individuare ed effettuare una coerente valutazione preventiva, in fase di pianificazione delle attività con mitigazione delle criticità.

Il rischio è insito in tutti gli aspetti di un Sistema di Gestione della Qualità: nei sistemi, nei processi e nelle funzioni; adottare il Risk Based Thinking assicura che questi rischi siano identificati, esaminati e controllati sia in fase di progettazione sia nella fase di sviluppo del Sistema di Gestione della Qualità



### **Risk Based Thinking**

#### Approccio della pianificazione di un'attività basato sul rischio



I rischi devono essere in ogni fase riconosciuti presi in esame e affrontati (pervasività dell'azione preventiva)

Per far questo serve un atteggiamento mentale diffuso (RBT)

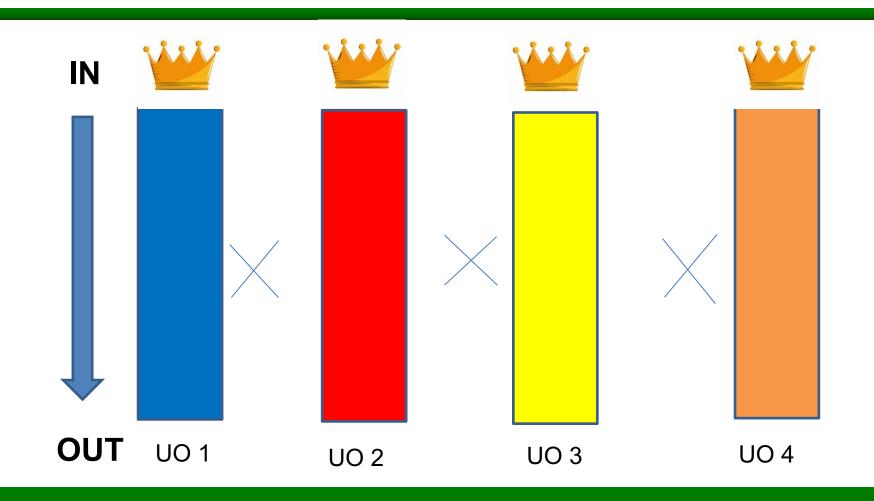
Gestione per la qualità basata sulla capacità da parte di ciascuno di assumere le decisioni di competenza come risultato di una **corretta valutazione** dei possibili effetti degli eventi considerati.

A livello operativo identificazione dei punti critici nei processi per il loro adeguato controllo



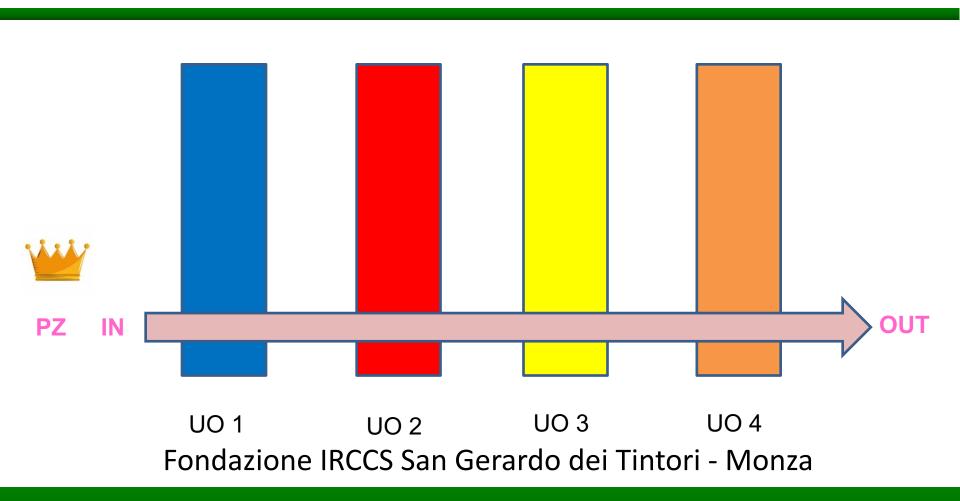


### Sistema a «Regni» o «Silos»





### Approccio per Processi





#### Il Progetto ERM – Enterprise Risk Management

In attuazione a quanto definito dalle Linee Operative di Risk Management in Sanità – Anno 2022 di Regione Lombardia, è in corso in IRCCS un progetto di implementazione di un **modello di Enterprise Risk Management** con la definizione di un modello di *gestione integrato di tutti i rischi con il sistema di Gestione Qualità Aziendale*.



#### Il Progetto ERM – Enterprise Risk Management

Enterprise Risk Management (ERM) è un sistema sinergico di cultura, competenze, ruoli organizzativi, politiche, processi, modelli di analisi e di strumenti di gestione, che permette alle organizzazioni di creare e proteggere valore in maniera sostenibile nel lungo periodo, conseguendo i propri obiettivi strategici e operativi.

Diventa pertanto fondamentale la gestione <u>olistica di tutti i</u> <u>fattori di rischio</u> che possono compromettere la continuità operativa delle strutture sanitarie



## Come Mappare i rischi

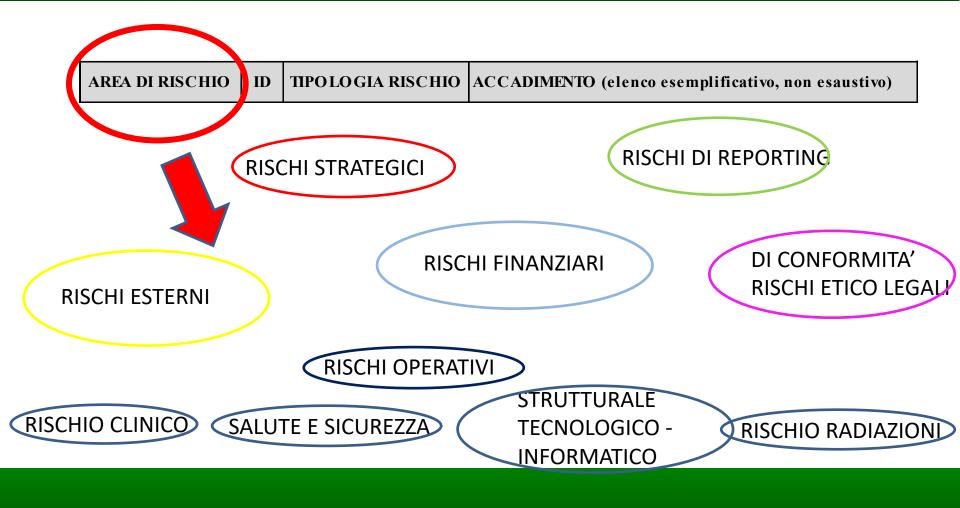
È essenziale <u>CREARE</u> pertanto <u>UN LINGUAGGIO COMUNE</u> a tutte le <u>UO per</u> identificare in modo univoco le <u>categorie condivise e trasversali di rischio</u>.



II GLOSSARIO DEI RISCHI



## Glossario Condiviso





## Glossario Condiviso

AREA DI RISCHIO

TIPOLOGIA RISCHIO CCADIMENTO (elenco esemplificativo, non esaustivo)

**AUTOLESIONE E TENTATIVI DI SUICIDIO** 

DIAGNOSTICO

**CHIRURGICO** 

**TERAPEUTICO** GESTIONE REDAZIONE DOCUMENTI

**PRFVFNZIONF** TRASFUSIONALE

INFEZIONI CORRELATE ALL'ASSITENZA

IDENTIFICAZIONE DEL PAZIENTE SPERIMENTAZIONI CLINICHE

OSTETRICO NEONATALE CADUTA

**ASSISTENZIALE ANESTESIOLOGICO** 



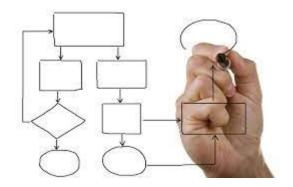
## Glossario Condiviso

AREA DI RISCHIO	TIPOLOGIA RISCHIO	ACCADIMENTO (elenco esemplificativo, non esaustivo)
AREA RISCHIO CLINICO (OPERATI VO DI PROCESSO	ANESTESIOLOGICO	EVENTI DANNOSI NELLE FASI DI PREPARAZIONE AL TRATTAMENTO ANESTESIOLOGICO (MANCATA / NON ADEGUATA PREPARAZIONE PRE-OPERATORIA DEL PAZIENTE CHE PUÓ CONDURRE A COMPLICAZIONI)  EVENTI DANNOSI NELLE FASI DI INTUBAZIONE  (ES. ROTTURA, AVULSIONI DENTARIE OPPURE MANCATA / RITARDATA INTUBAZIONE CHE PROVOCA CONSEGUENZE QUALE ARRESTO CARDIACO O RESPIRATORIO).  EVENTI DANNOSI NELLE FASI DEL TRATTAMENTO ANESTESIOLOGICO (COMPLICANZE FARMACOLOGICHE, SHOCK, PNEUMOTORACE, ALLERGIE, ISCHEMIE, LESIONI NERVOSE, ETC.)



### Come Mappare i rischi

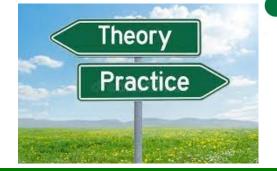
È essenziale <u>CREARE</u> uno <u>STRUMENTO</u> che consenta a partire dai rischi di UO di effettuare una mappatura dei rischi aziendali che permetta di governare la sua dinamicità nel tempo



LA SCHEDA DI ANALISI DEI RISCHI



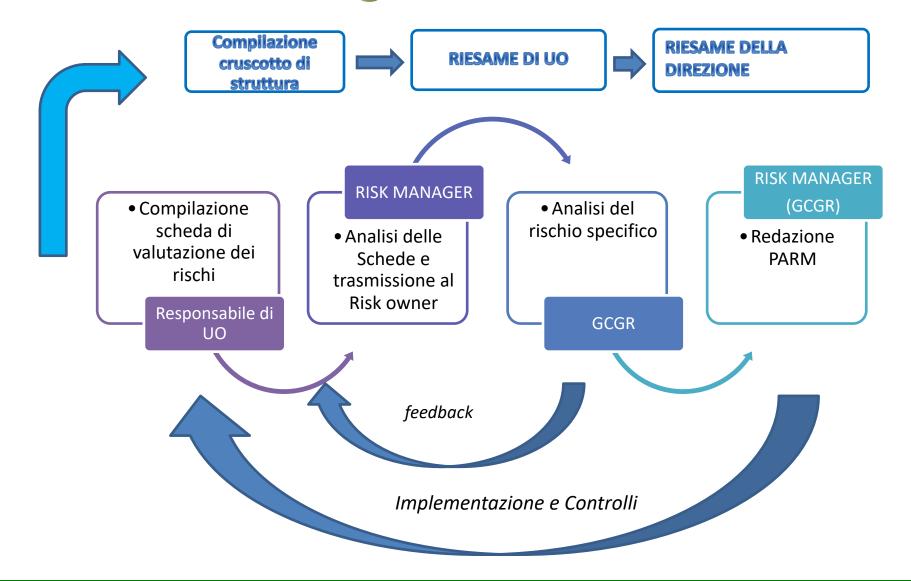
#### La scheda di analisi dei rischi



PROCESSO CRONICITA'												
		STRUTTURA			DATA AGGIORNA	AMENTO						
ATTIVITA' AZIENDALE	DOCUMENTO	FASE	ACCADIMENTO	AZIONE DI MITIGAZIONE DEL RISCHIO GIA' IN ESSERE	AREA DI RISCHIO	TIPOLOGIA DI RISCHIO	PROBABILITÁ (P)	GRAVITÁ (G)	RILEVABILITÁ (R)	RISK SCORE (P x G x R)		AZIONE DI MIGLIORAMENTO
A0850				LISTERE								
Case management											NA	
A0851												
Gestione del paziente												
cronico										C	NA	
A0852												
Assistenza Domiciliare												
Integrata										C	NA	
A0853												
Telemedicina - Home												
monitoring										C	NA	
A0854												
Cure Palliative /												
Terapia del dolore										C	NA	
A0855												
Accertamento												
invalidità ed esenzioni										C	NA	
A0856												
Fornitura protesi										C	NA	



#### La «governance»







#### Le sfide

- 1. Consolidamento e crescita delle attività specifiche di ricovero e cure
- 2. Implementazione della ricerca
- 3. Collocazione all'interno della rete di offerta sanitaria del territorio non più direttamente governata dall'IRCCS e in continua evoluzione



### II DM n. 77/2022

#### Tre **novità**, tra le altre:

- Nuove <u>figure professionali</u> (tipico esempio Infermiere di famiglia o di comunità – IFoC)
- Forte <u>integrazione tra servizi</u> di Enti diversi (ASL/ASST Erogatori privati Enti locali Terzo Settore Associazionismo),
  a differenza di quanto fatto sino ad ora (integrazione tra servizi
  dello stesso Ente)
- Nuove tecnologie e modalità di cura («Telemedicina»)



### II DM n. 77/2022

Come affrontare il cambiamento?



Approccio per **processi** secondo il modello di **Enterprise Risk Management** 





## Il Servizio «Infermiere di famiglia o di Comunità»

Sistema Socio Sanitario Regione Lombardia ASST Monza	Documento Organizzativo e	Rev. 00 Data 17.01.2022	Pag.1 di 11
Servizio di infermieri di famiglia e Comunità (IdFC)	Piano per la Qualità	IDFC-D	OPQ-001

Titolo del documer	nto	Documento organizzativo e piano per la qualità				
Tipologia Documento		Documento Prescrittivo				
Struttura emittente		Servizio Infermiere di Famiglia e Comunità (IdFC)				
Codice Documento		IDFC-DOPQ-001				
Livello di Revisione		00				
Data di Emissione		17.01.2022				
Standard di	Requisiti accreditamento istituzionale	DPR 14/01/1997 e DGR 38133/98 e s.m.i.				
riferimento	ALTRO	ISO 9001:2015  ASST-MA-SGLS Manuale del Sistema di Gestione della Salute e Sicurezza sul Lavoro				
Luogo Archiviazione	X Struttura Emitt	ente				



## il Servizio «Infermiere di famiglia o di Comunità»

#### 1.3 Mappa - schema dei processi

Process o primario	Obiettivo	Utente/ Cliente	Input	Output	Risorse	Misura	Document o di riferiment o
Presa in carico della persona con patologie croniche o con condizioni di fragilità	Attivazione della presa in carico assistenziale	Assistito, caregiver, famigliari	Richiesta di presa in carico o di consulenza	Inizio percorso di presa in carico assistenzi ale del paziente con supporto al caregiver e alla famiglia	Personale IdFC Personale medico ed infermieristico dei reparti MMG servizi extra ospedalieri Auto aziendali software presidi sanitari	Numero di attivazione dell'IdFC/numero persone segnalate al servizio di IdFC  Rispetto delle tempistiche contatto con l'assistito entro n giorni lavorativi = < 5 dalla segnalazione e =<3 dalla richiesta di consulenza	ASST-IA- 004_IdFC
	Manteniment o da parte dell'assistito e del caregiver alla presa in carico	Assistito, caregiver, famigliari	Attività connesse alla presa in carico dell'IdFC	Continuazi one della presa in carico	Caregiver, famigliari MMG, servizi extra ospedalieri	Persone che mantengono l'adesione al Servizio di IdFC /numero di persone totali	IdFC-DO- 001



## il Servizio «Infermiere di famiglia o di Comunità»

#### 1.4 Gestione del rischio

Il Servizio IdFC è di nuova istituzione e si configura come struttura dinamica in continua evoluzione, effettua costante monitoraggio delle proprie attività, soprattutto attraverso gli incontri di equipe, per l'identificazione precoce delle situazioni critiche e/o a rischio.

I rischi generali della ASST sono riportati all'interno del Documento di valutazione dei rischi previsti nel documento aziendale SPP-DA-006 ed in particolare, per il Servizio di IdFC si ipotizzano di maggior importanza i rischi da comportamento violento, di natura infortunistica e psicosociale.

La gestione del rischio legata alle visite domiciliari durante la situazione emergenziale da COVID-19 viene applicata considerando quanto stabilito dalla procedura aziendale PT-IT-001 che nel dettaglio regolamenta le modalità operative e il triage specifico per l'accesso al domicilio sia per gli operatori che per gli assistiti, quest'ultimi vengono sottoposti a screening tramite una check-list aziendale di cui è prevista la somministrazione alle persone che non hanno concluso il ciclo vaccinale anti-COVID19 (ASST-IA-103 Allegato 3).



## L'integrazione dei servizi territoriali: il percorso di Regione Lombardia

DGR n. 6760/2022

#### Requisiti Organizzativi Strutturali e Tecnologici delle Case di Comunità

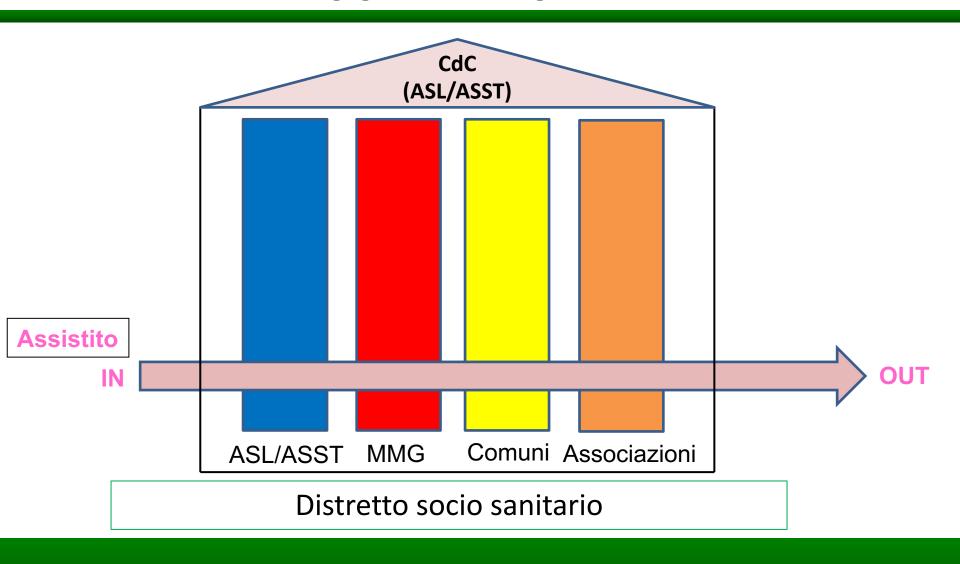
#### OSCdC02

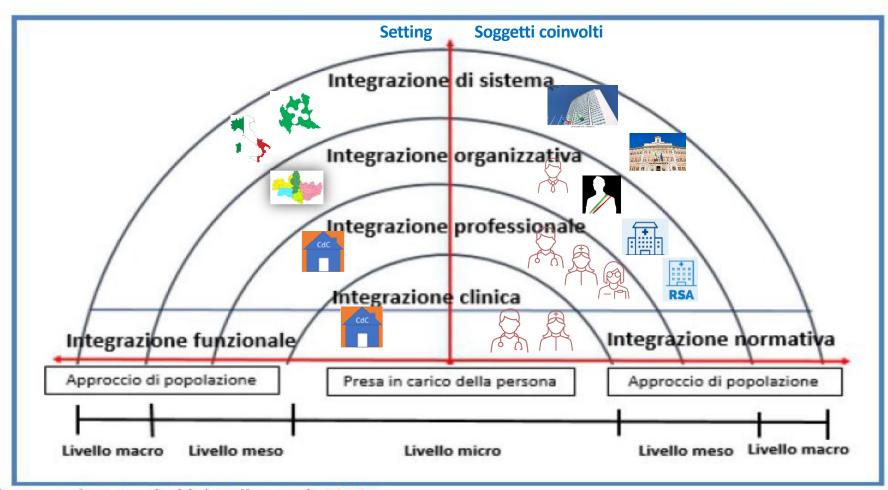
Fatto salvo il rispetto della normativa vigente in termini di requisiti organizzativi generali e specifici di accreditamento dei differenti servizi presenti, sono predisposti protocolli/documenti che specifichino il modello organizzativo funzionale e operativo della CdC con particolare riferimento a:

- -modalità di erogazione dei servizi;
- -chiara definizione dei percorsi di presa in carico delle figure professionali coinvolte;
- -modalità di coordinamento delle diverse attività presenti;
- -modalità di integrazione tra i servizi interni ed esterni;



## Approccio per Processi





Fonte: adattato da Valentijn et al. 2013



## L'integrazione dei servizi territoriali: il percorso di Regione Lombardia





Ai Direttori Generali ATS Ai Direttori Generali ASST

Un possibile strumento da utilizzare è quello del protocollo tra i vari soggetti coinvolti (ASST, MMG/PLS, Ambiti Territoriali Sociali, Associazionismo, ...) con riferimento ai seguenti processi da presidiare:

- dimissioni protette;
- integrazione tra IFeC, MMG, personale di studio MMG;
- integrazione tra specialisti e MMG;
- integrazione tra MMG, PLS, Specialisti, Ambiti Sociali Territoriali;
- integrazione tra servizi ASST, MMG, PLS, Ambiti Territoriali Sociali, Associazionismo.

I protocolli devono definire, per ciascun processo:

- 1. Fasi
- 2. Azioni
- Tempi
- 4. Responsabilità
- 5. Indicatori di monitoraggio per eventuali azioni di miglioramento



## L'integrazione dei servizi territoriali

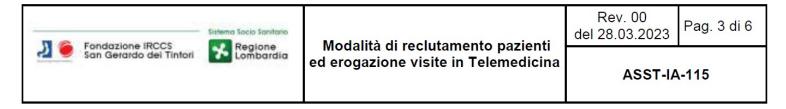
#### Aspetti di attenzione e implementazione:

- Identificazione di <u>processi unici e trasversali</u> tra area sanitaria, socio sanitaria e sociale (con titolarità in carico a Enti diversi), compresa la valutazione congiunta dei rischi e delle responsabilità, evitando aree «grigie» o di sovrapposizione»
- Utilizzo di uno <u>strumento di analisi</u> e di un glossario condivisi
- Individuazione di una <u>Struttura di governance</u>, con rappresentanti di tutti i soggetti coinvolti nel processo, titolare della definizione e della manutenzione dei processi, con approccio centrato anche sulla valutazione dei rischi



#### **Telemedicina**

#### Stesura di procedure che prevedono la valutazione delle fasi a rischio



Attività / fasi	Funzione Responsabile (secondo matrice RACI)	Rischio	Indice di rischio R = pxd	Livello di rischio	Azione di mitigazione del rischio
Arruolamento del paziente	R = Medico specialista	Scelta di un paziente sbagliato	1x1=1	Basso	Proporre al paziente la visita in presenza senza ulteriori oneri a carico del paziente o del SSN
Prenotazione dell'appuntam ento	R = CUP I = Medico Specialista	Il paziente non riesce a prenotare l'appuntamento L' appuntamento è prenotato sull'agenda sbagliata			In caso il paziente non riesca a prenotare l'appuntamento, può scrivere all'URP della Fondazione IRCCS San Gerardo che provvederà ad inoltrare la richiesta al CUP. Se l'appuntamento è

# GRAZIE per l'attenzione!