



Forum Risk Management

obiettivo sanità salute

18

21-24 NOVEMBRE 2023
AREZZO FIERE E CONGRESSI

Stefano Simonetti

già Direttore Amministrativo Aziende Sanitarie e Negoziatore ARANe

LA GESTIONE DEL CAPITALE UMANO: L'IMPATTO DEI RECENTI ACCORDI CONTRATTUALI E PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI

STEFANO SIMONETTI

Recenti vicende hanno messo in evidenza quanto sia importante e indispensabile per la collettività la macchina organizzativa che costituisce il Servizio sanitario nazionale. Il nucleo operativo del sistema sono le aziende sanitarie che sono considerate aziende *labour intensive* cioè organizzazioni ad alta intensità di lavoro che si fondano principalmente sulle risorse umane e sulla qualità professionale delle donne e degli uomini che vi lavorano. Inoltre le aziende sanitarie nello scenario del pubblico impiego risultano quelle con la maggiore scolarizzazione del personale (139.000 dirigenti e quasi 400.000 quadri) che, unita ad una complessità professionale unica (tre aree negoziali con 18 profili dirigenziali e 51 profili nel comparto), fa ritenere il Servizio sanitario nazionale la punta avanzata del comparto pubblico. Infine – dato non trascurabile - il costo del personale si aggira intorno al 37/38% dei bilanci aziendali. Sono queste tutte buone ragioni per ritenere che il **capitale umano** che opera in una azienda sanitaria sia una risorsa preziosissima che va amministrata, gestita e sviluppata con grande cura e attenzione sia attraverso le norme legislative che i contratti collettivi.

Decreto Ministro PA e MEF dell'1.2.2023 sull'Anagrafe dei dipendenti pubblici - in vigore dall'1.4.2023
Sentenze nn. 14, 15 e 16 del 9.2.2023 della Corte costituzionale sull'obbligo della vaccinazione
Corte di Cassazione, sez. lav., ordinanza n. 6008 del 28.2.2023 – eccesso di prestazioni lavorative del medico e danno biologico

A marzo la RGS ha diffuso gli importi dell'una tantum ex comma 332

Area della dirigenza sanitaria - inizio trattative per il rinnovo del CCNL il 2 febbraio – no stop (fallita) il 25 e 26 luglio per la chiusura della Preintesa

Le mozioni approvate a marzo dalla Camera sul S.s.n. in tema di interventi sul S.s.n.

Monitoraggio dei provvedimenti attuativi mancanti – documento dell'1.3.2023 dell'Ufficio studi della Camera

D.lgs. 24/2023 sulla protezione del whistleblower - in vigore dal 30.3.2023

Prima Relazione annuale della ONSEPS sul sito del Governo sulla questione delle violenze nei confronti dei sanitari

D.lgs. 36/2023 – art. 45 revisione incentivi tecnici

Due pronunce della Consulta sui rapporti tra Stato e Regioni

Legge 41/2023 – in sede di conversione del DL 13/2023, l’art. 8, comma 3, estende gli incentivi tecnici anche ai dirigenti del S.s.n. - in vigore dal 21.4.2023

Conferenza delle Regioni – istruzioni per le stabilizzazioni – documento del 10 maggio

Nuovo Comitato di settore Sanità costituito il 19 maggio

Legge 56/2023, conversione del decreto legge 34/2023 cosiddetto “Bollette” – artt. da 10 a 16 - in vigore dal 30.5.2023

Nuove sentenze di condanna da parte dei Giudici di merito sul buono pasto ai turnisti

Legge 74/2023, conversione del decreto legge 44/2023 - rafforzamento della PA e interventi sui concorsi - in vigore dal 22.6.2023

legge 100/2023 - provvedimenti per l’alluvione – art. 4 sospensione termini amministrativi e concorsuali (poi revocata)

Corte di Cassazione, sez. lav., sentenza n. 16551 del 12.6.2023 – illegittimo il licenziamento di un medico obiettore

documento del 12 luglio della Conferenza delle Regioni – istruzioni per l’applicazione dell’art. 13 della legge 56/2023

DPR 81/2023 che revisiona il DPR 62/2013 sul Codice di comportamento - in vigore dall’14.7.2023

DPR 82/2023 che revisiona il DPR 487/1994 relativo alla normativa concorsuale - l’art. 1, comma 6 esclude la Sanità - in vigore dall’14.7.2023

Ufficializzato il 17 luglio l’Atto di indirizzo del Comitato di settore per l’Area della dirigenza delle Funzioni locali – sezione dirigenti PTA

Sottoscritta il 19 luglio la Preintesa della sezione contrattuale per i Collaboratori di ricerca

legge 122/2023 - soppressione delle commissioni di verifica per le inidoneità - dal 1 giugno

Avvio della procedura di interpretazione autentica dell’art. 112, c.10, del CCNL del 19.12.2019 dell’Area Sanità, relativo al trattamento economico del dirigente part time

DPCM 7.8.2023 - integrazioni al decreto sull'elenco nazionale dei componenti degli OIV

Presidenza del Consiglio dei Ministri – parere GM_FP-0001187-A-16/06/2023

DL 36 del 30.4.2022 c.d. “misure PNRR”, convertito in Legge n. 79 del 29.6.2022

DL 75 del 22.6.2023 cd. “decreto PA BIS”, convertito in legge n. 112 del 10.8.2023 – solo 20% di idonei

DL 145/2023 - art. 3 “supertredicesima”

TAR Lazio, sentenza 16305/2023 - annullamento fasce reperibilità



Forum Risk Management

obiettivo sanità & salute

21-24 NOVEMBRE 2023
AREZZO FIERE E CONGRESSI

18

Il degrado della legislazione

Una variabile indipendente : i vincoli finanziari

art. 2, comma 71, della legge 191/2009

meno 1,4% su spesa
2004

art. 23, comma 2 del d.lgs. 75/2017

congelamento
accessorio al 2016

ovvero

art. 11 della legge 60/2019

quota media 2018

CAUSE

accuratezza e precisione della terminologia
la normazione di secondo livello e i suoi ritardi
il metodo della novellazione
l'abuso dell'utilizzo della decretazione di urgenza

ESEMPI RECENTI

la declinazione di "personale sanitario"
le prestazioni aggiuntive del comparto
il trattenimento in servizio dei dirigenti veterinari
la "libera professione" per il personale del comparto
le manipolazioni terminologiche del CCNL

Norme “affastellate”

Sono infiniti gli interventi congiunturali e spesso non coordinati che, a volte, si sono sovrapposti generando solo confusione, fin dal decreto 502. Ad esempio, di recente:

- Collocamento a riposo e trattenimento in servizio (caso recente della dirigenza PTA)
- Prestazioni aggiuntive (importo, fonte normativa, *dumping* regionale)
- I medici “a gettone”
- Tutta la normativa concorsuale, comprese le selezioni per le strutture complesse
- Le violenze contro i sanitari
- La pubblicazione dei dati patrimoniali



Forum Risk Management

obiettivo sanità & salute

21-24 NOVEMBRE 2023
AREZZO FIERE E CONGRESSI

18

**Ma la Sanità rientra nel concetto di
“Pubblica amministrazione” ?**

Ovviamente sì, ma spesso, però, la Sanità sembra non rientrarvi:

- Anagrafe dei dipendenti
- Linee guida sulle competenze trasversali
- Esclusione dalla revisione delle norme concorsuali
- Portale unico del reclutamento
- Necessità dell'assenso in uscita per la mobilità
- I compensi alle Commissioni di concorso
- Gli idonei nella graduatorie
- La questione della Elevata qualificazione
- Il Comitato dei Garanti

I RAPPORTI TRA STATO E REGIONI

d.lgs. 281/1997



Accordo – Intesa - Parere

Le norme costituzionali di cui all'art. 117:

- lettera l), ordinamento civile = Stato
- lettera m), livelli essenziali dei diritti civili = Stato
- terzo comma, organizzazione dell'assistenza = Regioni

Dalla riforma del Titolo V del 2001 un numero imponente di conflitti alla Corte costituzionale

I RECENTI CONTRATTI COLLETTIVI

LA “NUOVA” STAGIONE CONTRATTUALE
2019-2021

2 novembre 2022 = firmato il rinnovo del CCNL del Comparto

19 luglio 2023 = siglata la Preintesa della sezione contrattuale per i Collaboratori di ricerca

31 luglio 2023 = inizio trattative per il rinnovo del CCNL dell'Area delle Funzioni locali, sezione della dirigenza professionale, tecnica e amministrativa - riunioni 11 settembre, 3 e 17 ottobre, 6 e 21 novembre

28 settembre 2023 – siglata la Preintesa del CCNL dell'Area Sanità

Le innovazioni e i nodi irrisolti del nuovo CCNL del Comparto

La nuova classificazione

la questione degli OSS è rimasta aperta

Le progressioni di carriera

la questione della EQ da definire

Le progressioni economiche

troppi equivoci

Il sistema degli incarichi

troppo complesso – il problema dell’interim

Le indennità

le prestazioni aggiuntive

Il tabù delle parole “merito” e “carriera” e alcune domande

Il d.lgs. 150/2009 rubrica il Titolo III come “Merito e premi” e l’art. 20 elenca ben sei “strumenti per premiare il merito e le professionalità”

La rubrica dell’art. 3 del DL 80/2021 è :

“Misure per la valorizzazione del personale e per il riconoscimento del merito”

Secondo l’Atto di indirizzo del 2.8.2021 *“semplificare la procedura”, “criteri semplici e chiari”, “sistema maggiormente inclusivo”*

- **Perché** è stato stabilito un numero massimo di DEP in spregio al principio di meritocrazia ?
- **Perché** l'item delle *“capacità culturali e professionali”* viene relegato come residuale ed eventuale dall'art. 19, comma 4, lettera d), quando la legge prevede che detto criterio sia il primo ad essere considerato ?
- **Perché** l'art. 20 ha limitato la progressione di carriera all'area *“immediatamente superiore”*, vincolo inesistente nella legge e contrario ad ogni criterio meritocratico ?
- **Perché** l'art. 27, comma 10, in caso di valutazione negativa, prevede l'affidamento di un incarico di valore economico complessivo inferiore, senza tenere conto che il dipendente poteva già avere l'incarico minimo ?
- Perché il CCNL ha *“adattato”* molti termini previsti dalla legge, come:
 - “Progressione tra le aree”* invece di *“Progressioni di carriera”*
 - “differenziali economici di professionalità”* invece di *“fasce di merito”*
 - “procedura selettiva interna”* al posto di *“procedura comparativa”* (e nell'art. 22 le chiama *“procedure valutative”*)

I CRITERI PER ATTRIBUIRE I DEP

VALUTAZIONE	40	70	50	60	40
ESPERIENZA	40	10	40	40	20
TITOLI	20	20	10	0	40

I nodi e le parole chiave del nuovo CCNL dell'Area Sanita'

Rappresentatività a livello locale
Extraorario
Regime delle guardie
Esigibilità degli incarichi
Sostituzioni
Servizio fuori sede
“di regola” e “di norma”
Patrocinio legale
Trattamento economico del part time



Forum Risk Management

obiettivo sanità & salute

21-24 NOVEMBRE 2023
AREZZO FIERE E CONGRESSI

18

Nodi principali per la dirigenza PTA

La posizione del dirigente sociologo L'armonizzazione delle retribuzioni

sono previsti i seguenti incrementi medi mensili pro-capite: € 309 per la dirigenza RAL, € 243 per la dirigenza PTA e € 239 per i Segretari

Alcuni aspetti delle relazioni sindacali

Ridefinizione del periodo di prova

Disciplina del tempo determinato

Il riconoscimento della retribuzione variabile nel TFS/TFR